

ELŐTERJESZTÉS
CSANÁDPALOTA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE RÉSZÉRE
Ügyiratszám: 4042 /2016.

Tárgy: Beszámoló Csanádpalota Város Önkormányzatának társulásban való részvételéről

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. január 1-jétől a társulásokra vonatkozó jogi szabályozás jelentősen módosult, már nem önálló törvény szabályozza a társulások működését, hanem Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) IV. fejezete.

Az Mötv. 93. § 14. pontja alapján a társulási megállapodásnak tartalmaznia kell az évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét.

Csanádpalota Város Önkormányzata 2016. évben a következő önkormányzati társulásokban vett részt:

- Csanádpalota Térségi Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás
- Csanádpalota Térségi Köznevelési Önkormányzati Társulás
- Csanád Mikro - Térségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulás
- Csanádpalota-Kövegy Kerékpárút építő Önkormányzati Társulás
(2016. június 30-ig)
- Makói Kistérség Többcélú Társulása
- Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer (DAREH) Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás
- Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztés melléklete szerinti beszámolót megtárgyalni és azt elfogadni szíveskedjen.

...../2016. (12.) Képviselő-testületi határozat

Tárgy: Beszámoló Csanádpalota Város Önkormányzatának társulásban való részvételéről

HATÁROZATI JAVASLAT

Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a „Beszámoló Csanádpalota Város Önkormányzatának társulásban való részvételéről” készült beszámolót és azt az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Kovács Sándor polgármester

Határidő: azonnal

Erről értesül:

- Kovács Sándor polgármester
- Kalászné Slajchó Edit jegyző

1. számú melléklet

Beszámoló Csanádpalota Város Önkormányzatának társulásban való részvételéről

I.

Csanádpalota Térségi Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás

2013. április 1. napjától Csanádpalota székhellyel -” a szociális és gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások” közszolgáltatások magas színvonalon történő ellátása céljából – felülvizsgálva a feladatellátásra korábban kötött szociális Alapszolgáltatási Intézményi Társulás és a Családsegítő és gyermekjóléti feladatokat ellátó intézményi társulási megállapodásokat – jogi személyiséggel rendelkező társulást hoztak létre Ambrózfalva Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Csanádalberti Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testülete, Királyhegyes Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Kövegy Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Nagyér Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Nagylak Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Pitvaros Község önkormányzatának Képviselő-testülete és 2016. január 1. napjával történő kiválásáig Magyarcsanád Község Önkormányzatának Képviselőtestülete.

A Társulás által ellátott feladatok-és hatáskörök a szociális igazgatásról és szociális étkeztetésről szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szoc.tv.)

- 62. §-ában meghatározott étkeztetés,
- a Szoc. tv. 63. §-ában meghatározott házi segítségnyújtás,
- a Szoc. tv. 64. §-ában meghatározott családsegítés,
- a Szoc. tv. 65/F §-ában meghatározott idősek nappali ellátása,
- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 39. § és 40. §-ában meghatározott gyermekjóléti szolgáltatási feladatok,
- a Szoc.tv. 80. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott időskorúak gondozóháza
- fizioterápia,
- védőnői ellátás.

A Társulás a fentiekben felsorolt feladatokat közösen alapított - Csanádpalota Térségi Alapszolgáltatási Központ és Gyermekjóléti Szolgálat - intézmény fenntartásával látja el.

A fizioterápia, a védőnői ellátás és az időskorúak átmeneti ellátását biztosító időskorúak gondozóháza feladatokat csak Csanádpalota Város vonatkozásában látja el.

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács 2016. évben összesen 8 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták így a Csanádpalota Térségi Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás és Csanádpalota Térségi Alapszolgáltatási Központ és Gyermekjóléti Szolgálat 2016. évi

költségvetésének elfogadását, a Társulás 2015. évi zárszámadását, a 2015. évi vagyonmérlegének elfogadását, valamint az intézményi térítési díjak felülvizsgálatát.

Elkészítésre kerültek Csanádpalota Térségi Alapszolgáltatási Központ és Gyermejjóléti Szolgálat Alapító Okiratának módosításai, a Közbeszerzési Szabályzatának dokumentumai.

Vegyes ügyek keretében a Csanádpalota, Királyhegyes, Ambrózfalva, Csanádalberti, Nagyér, Pitvaros települések felnőtt közétkeztetés szolgáltatásainak beszerzése tárgyában lefolytatásra kerülő közbeszerzési eljáráshoz kapcsolódó döntések meghozatala, valamint aktuális kérdések kerültek megtárgyalásra.

II.

Csanádpalota Térségi Köznevelési Önkormányzati Társulás

2013. április 1. napjától Csanádpalota székhellyel jogi személyiséggel rendelkező társulást hoztak létre Csanádpalota Város Önkormányzatának, Kövegy Község Önkormányzatának és Királyhegyes Község Önkormányzatának Képviselő-testületei az óvodai neveléssel és a bölcsődei ellátással összefüggő kötelezettségek ellátása, pénzügyi háttérének biztosítása érdekében.

A Társulás e feladatokat közösen alapított – Csanádpalota Térségi Napsugár Óvoda és Bölcsőde Többcélú Közös Igazgatású Köznevelési Intézmény - intézmény fenntartásával látja el

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács 2016. évben összesen 4 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták így a Csanádpalota Térségi Köznevelési Társulás és Csanádpalota Térségi Napsugár Óvoda és Bölcsőde Többcélú Köznevelési Intézmény 2016. évi költségvetésének elfogadását, a Társulás 2015. évi zárszámadását, a 2015. évi vagyonmérlegének elfogadását, valamint az intézményi térítési díjak felülvizsgálatát.

Elkészítésre kerültek Csanádpalota Térségi Napsugár Óvoda és Bölcsőde Többcélú Köznevelési Intézmény Alapító Okiratának módosításai, munkaterve. Vegyes ügyek keretében aktuális kérdések megtárgyalására került sor.

III.

Csanád Mikro-Térségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulás

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács 2016. évben összesen 3 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták így a Csanád Mikro-Térségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulás 2016. évi költségvetésének elfogadását, a Társulás 2015. évi költségvetésének módosítását, a 2015. évi zárszámadását, a vagyonszállás meghatározását, a társult önkormányzatok 2015. évi és 2016. évi működési hozzájárulásainak meghatározását.

IV.

Csanádpalota-Kövegy Kerékpárút Építő Önkormányzati Társulás

A Társulás 2016. június 30. napjával történő megszűnése előtt tárgyalta a Társulás 2015. évi költségvetésének módosítását és a Társulás zárszámadását.

V.

Makói Kistérség Többcélú Társulása

2003. december 9-én a Makói Kistérséghez tartozó 17 település részvételével, Makó székhellyel önálló jogi személyként megalakult a Makói Kistérség Többcélú Társulása.

A társulás a térség egészére kiterjedően gondoskodott az alábbi feladatok ellátásáról: Logopédiai ellátás és gyógytestnevelés pedagógiai szakszolgálati feladatok ellátásáról; helyi közútfenntartási feladatok, térségi úszásoktatás, családok átmeneti otthona, központi ügyelet, belső ellenőrzés.

A feladatellátás 2011. évtől folyamatosan szűkült. 2012. évtől még az alábbi feladatokat látta el a társulás: Logopédiai ellátás és gyógytestnevelés pedagógiai szakszolgálati feladatok ellátása (minden település), Iskolabusz hálózat működtetése (Óföldreák-Földeák, Királyhegyes-Makó, Makó-Királyhegyes viszonylatban bérletvásárlással, Nagylak-Makó, Kövegy-Csanádpalota, Nagyér-Pitvaros, Klárafalva-Kiszombor viszonylatban gyermekek, tanulók külön célú menetrend szerinti járatokkal történő utaztatása), Belső ellenőrzési feladatellátás (minden település), Mozgókönyvtár (10 település érintett- Kiszombor nem).

Feladat-ellátási szerződés alapján biztosított szociális feladatok jelzőrendszeres házi segítségnyújtás (4 település érintett: Makó, Kiszombor, Klárafalva, Ferencszállás), hajléktalanok nappali melegedője (Makó, Klárafalva, Ferencszállás, Királyhegyes), Kistérségi központi orvosi ügyelet (minden település).

A Többcélú Kistérségi Társulás átalakításának lehetősége mellett az alábbi indokok szóltak: a kötelező önkormányzati feladatok közül többet is elláthat a társulás, egyszerűbb lehet egy társulási ülésen több feladathoz kapcsolódó napirendet tárgyalni, mint több társulási ülésre eljárva kevesebb napirendet tárgyalni, a meglévő vagyon tovább szolgálhatja a feladatellátást, a korábbi pályázatokban vállalt kötelezettségek teljesíthetők, az elnyert pályázatok, támogatások fenntartási időszaka még nem járt le, a támogatási szerződésekben vállalt kötelezettségek ezt a társulást terhelik a meglévő térségi együttműködés fenntartása.

A korábbi működési szabályok megtartásával, illetve az új jogszabályi környezettel történő összhangba hozatalával történt meg a Többcélú Társulási megállapodás felülvizsgálata, akként, hogy 2013. július 1. napjától - 2015. évre vonatkozóan is - 17 település vonatkozásában látta el az alábbi feladatokat:

- az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152. § c) pontjában foglalt alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás biztosítása,
- a korábbi pályázatokból adódó kötelezettségek (Közösségi közlekedés fejlesztése a makói kistérségben; Kerékpárút tervezése a 43. sz. főút mentén - mindkét pályázat esetén 2015-ben jár le a fenntartási időszak), együttműködés a területfejlesztésben,
- valamint Maroslele kilépésével 16 település vonatkozásában a belső ellenőrzési feladatokat.

2013. július 1-jétől a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás állami feladattá vált, így ezen feladat kikerült a társulás által ellátott feladatok köréből.

A fenti feladatellátások közül csak az orvos ügyeleti feladat finanszírozott az OEP által. A további feladatok, valamint a székhely település feladat ellátásban résztvevő munkaszervezetének finanszírozása lélekszám arányos települési hozzájárulásból oldható meg a települések egyhangú döntése alapján.

A 2015. évi beszámoló készítését követően a társulás 2015. decemberében 1 alkalommal ülésezett, és 4 határozatot hozott, 2016. január 1. és 2016. november 30. napja között 4 alkalommal ülésezett és 28 határozatot hozott.

VI.

Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer

Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás

A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás 2006. márciusában alakult meg.

A DAREH Önkormányzati Társulás Taggyűlése 2014. december 10. napján tartott ülésén Dávid Zoltánt, Orosháza város delegáltját választotta meg elnökének.

A Magyar Államkincstárnál bejegyzett törzsnyilvántartási adatai

Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer (DAREH) Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás

Székhely: 5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.

Adószám: 15583381-2-04

KSH szám: 15583381-8411-327-04

Alaptev. szakágazat: 841105

TEÁOR: 8411

Törzstőke számla: 11733041-15583381-10500006

Működési számla: 11733041-15583381-00000000

A törzstőkét (alapítói vagyon) a tagok által fizetendő pénzbeli (vagyoni) hozzájárulás képezi. Az alapítói vagyon összege 50,- Ft/fő, mely az érintett tagtelepülések lélekszáma alapján kerül megállapításra.

A Társulás éves költségvetésének alapja a működési hozzájárulás, melynek összege 2016. évben 60,- Ft/fő. A működési hozzájárulást a Taggyűlés határozza meg a tárgyévet megelőző év december 31-ig, és minden esetben az egyes települések csatlakozáskori lélekszáma alapján kerül megállapításra.

A DAREH Önkormányzati Társulás 2015. december 1. napja és 2016. november 15. napja között 6 határozatképes taggyűlést tartott, amely során 39 határozatot hozott.

Kivitelezés – LOT-2	DAREH-I. Konzorcium	nettó 1.958.882.185,- Ft, melyből tartalékkeret nettó 63.528.185,- Ft
Projektmenedzsment	DAREH Hulladék Konzorcium	nettó 23.900.040,- Ft

Rekultiváció II. ütem – KEOP-2.3.0/2F/09-11-2011-0004		
Tevékenység	Vállalkozó	Szerződéses összeg
Közbeszerzési szakértő	MATRIX AUDIT Kft.	nettó 9.985.000,- Ft
Jogi szakértő	Dr. Uzonyi Ügyvédi Iroda	nettó 22.200.000,- Ft
Tájékoztatás és nyilvánosság	Orosházi Média Kft.	nettó 8.300.000,- Ft
Mérnöki és műszaki ellenőri feladatok	DAREH I. Mérnök Konzorcium	nettó 42.750.000,- Ft
Kivitelezés – LOT-1	DAREH-I. Konzorcium	nettó 2.150.568.309,- Ft, melyből tartalékkeret nettó 69.295.527,- Ft
Kivitelezés – LOT-2	DAREH-I. Konzorcium	nettó 1.850.897.101,- Ft, melyből tartalékkeret nettó 59.914.853,- Ft
Projektmenedzsment	DAREH Hulladék Konzorcium	nettó 23.900.040,- Ft

KEOP-1.1.1 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a DAREH Önkormányzati Társulás területén” tárgyú projekt

A KEOP-7.1.1.1. kódszámú „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése” című konstrukcióra 2010. szeptember 14-én nyújtotta be pályázatát a Társulás. A pályázat pozitív elbírálásban részesült, a Támogatási Szerződés 2011. március 24-én került aláírásra. Az első forduló projektire elnyert nettó támogatás 206.056.800,- Ft, a támogatási intenzitás 85%-os. A projekt keretében megtörtént a működtetni kívánt rendszer megtervezése, a megvalósításra vonatkozó teljes körű felkészülés a technológia kiválasztásával, elkészült a Részletes Megvalósíthatósági Tanulmány és Költség-Haszon Elemzés, elkészítésre kerültek a tervdokumentációk, a rendszerben keletkező hulladék hasznosítási lehetőségeinek vizsgálata. A projekthez a 6/2012. (III. 1.) BM rendelet értelmében EU Önerő Alap támogatás igénylésére nyílt lehetőség, mellyel az elszámolható költségek önrészének maximálisan 42%-át nyerték el a Társulás tagtelepülései. Emellett 2012. év végén NFM önerő támogatás lehívására is lehetőség nyílt, melyre szintén sikerrel pályázott a Társulás.

Kötelező tájékoztatás és nyilvánosság	KEIOK Kft és Perfektum Projekt Kft.	Nettó 27.990.885,- Ft
Szemléletformálás	KEIOK Kft és Perfektum Projekt Kft.	Nettó 336.000.000,- Ft
Mérnök feladatok (FIDIC mérnök)	Rexterra – FŐBER – OVIBER – FŐBER Mérnöki Konzorcium	Nettó 238.890.000,- Ft
Eszközbeszerzés	S.H.A. Konzorcium Homokhátsági Környezettechnikai Kft.	Nettó 1.894.780.000,- Ft Nettó 2.469.900.000,- Ft
Építés 1.	DAREH-ÉP Konzorcium (KÖZGÉP Zrt., STRABAG MML Kft., Homokhátság Környezettechnikai Kft., TERSZOL Zrt.)	Nettó 8.098.311.726,- Ft
Építés 2.	S.H. Konzorcium	Nettó 619.900,- Ft
Ingyenvásárlás	Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata	Nettó 150.000.000,- Ft
Terület-előkészítés területrendezés (Teljes területű feltárás és régészeti felügyelet)	Munkácsy Mihály Múzeum	Nettó 6.851.096,- Ft
Tanulmányok, vizsgálatok /beruházás ért//ERFD1 és ERFD2/	Munkácsy Mihály Múzeum	Nettó 8.142.178,- Ft

VII.

Makó és Térsége” Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás

A kistérség 17 településén mintegy 3,8 milliárd forint támogatással 8 db vízkezelési technológia létesült a hozzá kapcsolódó műtárgyakkal, közel 52 km új vezeték építésére és több mint 20 km vezeték rekonstrukciójára került sor, továbbá 5 magas tároló épült és beszerzésre került több – a gazdaságos üzemeltetést segítő – eszköz is.

A technológiák egyes esetekben a települések önálló vízellátását biztosítják, kialakításra kerültek összekötött rendszerek, illetve létesült távvezetékekkel összekötött vízellátó rendszer is az alábbiak szerint:

- Önálló technológia épült: Makó, Kiszombor, Maroslele vízellátására.
- Összekapcsolt vízellátó rendszer létesült: Földeáki vízbázis és technológia Földeák és Óföldeák ellátására; Királyhegyesi vízbázis és technológia Királyhegyes és Makó-Rákos ellátására; Ferencszállási vízbázis és technológia Ferencszállás és Klárafalva vízellátására; Nagyéri vízbázis és technológia Nagyér, Csanádalberti, Nagyér, Pitvaros, Ambrózfalva ellátására.
- Összekapcsolt és távvezetékes rendszer létesült: Apátfalvi vízbázis Apátfalva, Magyarcsanád, Csanádpalota, Kövegy, Nagylak települések ellátására.

A projekt 2015. december 31-én fizikailag lezárult, a projekt záró beszámolója határidőn belül, 2016. január 15-én beadásra került, a projekt záró helyszíni ellenőrzésére 2016. április 04-én került sor. A projekt záró pénzügyi kifizetése és záró beszámolója 2016. május 20-án elfogadásra került, a projekt lezárult, jelenleg fenntartási időszakban van.

A jelzett időszakban a Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Társulás 4 rendes ülést tartott, köztük a projekt sajtó-nyilvános projektzáró ülést 2015. december 17-én, továbbá 3 rendkívüli ülést.

Mivel a fogyasztási végpontokon mért jó vízminta és az üzemeltetési engedély a projekt zárásakor nem állt rendelkezésre, és a vízminták alapján megállapítható volt, hogy az ivóvízellátó rendszerek technológiája a szolgáltatni kívánt ivóvíz tekintetében bakteriológiai szempontból instabil, ezért a szakhatóságok előírták a hálózatra bocsátás során teljesítendő – 6 hónap időtartamú fokozott monitoring időszakot. A Társulás a Kivitelező Vállalkozóval szerződést kötött a rendszer bakteriológiai szempontból történő stabilizálására és a fokozott monitoring tevékenység végrehajtására. Vállalkozó vállalta, hogy a lakossági hálózatra termelést és a monitoring időszakot megelőzően megteszi a szükséges intézkedéseket és beavatkozásokat a bakteriológiailag stabil ivóvízminőség megteremtése érdekében. A monitoring időszakra tekintettel a Mérnök Szervezet által tartott műszaki kooperációk azóta is rendszeresen megtartásra kerülnek.

A projektet érintően a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium szabálytalansági eljárást indított 2016. június 24-én, mely szabálytalansági eljárás 2016. augusztus 8-án szabálytalanság megállapításával zárult. Jogkövetkezményt 2016. októberében elrendelésre került 6.730.892,- Ft pénzügyi korrekció visszafizetése Ptk. 6:47.§ szerinti kamattal növelt összegben. A Társulás az illetékes minisztériumhoz kérelemmel fordult, hogy a visszakövetelt összeget egy erre a célra létrehozott tartalék terhére finanszírozza.

A „Makó és Térsége” Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás 2016. november 14-én tartott ülésén hagyta jóvá a projekthez kapcsolódó új, II. szakasz nyitását célzó szakaszolási kérelmet, mely benyújtásra került az Irányító Hatóság felé.

A lezárult projekt szakmai-műszaki tapasztalatai, valamint a fenntartási időszakban zajló fokozott monitoring alapján olyan új tényezők merültek fel, melyek kezelése további többlet műszaki beruházások végrehajtását indokolja a jogosult területen, településeken. A térség biztonságos és hosszú távú, megfelelő minőségű és egészséges ivóvízzel való ellátása érdekében, az ellátott terület teljessé tételére, az ivóvizet adó vízréteg védelme érdekében, valamint a gazdaságosabb üzemeltetés miatt felmerülő, előre nem látható, kezelendő tényezőket beruházási elemeket kívánunk megvalósítani az újabb beruházás eredményeképpen.

A KEVIÉP Építőipari és Kereskedelmi Kft a 2016. október 24. napján kelt, a mérnök szervezet részére eljuttatott levelében a monitoring szerződés határidejét felmondta.

A monitoring szerződés határidejének felmondását a Társulás 2016. november 17, napján hozott döntésében visszautasította, másrésztől a Társulás a Mérnök Szervezetet felhívta, hogy a vállalkozási szerződésben szereplő jótállási kötelezettség keretében szólítsa fel a kivitelezést végző Konzorciumot a víztisztító rendszerek stabil működésének biztosítására.

Csanádpalota, 2016. december 9.

Kovács Sándor
polgármester